

IV МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ФОРУМ



РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ СТАНДАРТИЗАЦИИ

12 – 14 ОКТЯБРЯ 2022

Санкт-Петербург,
Президентская библиотека

Подготовка инженерных кадров в
сфере технического регулирования
вызовы и решения





МОНИТОРИНГ РЫНКА ТРУДА. КОМПЛЕКСНОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ



Объем и структура рынка труда в сфере оценки соответствия, стандартизации и метрологии

№ п/п	Количество трудоспособных граждан	80 млн. чел.
1	Количество занятых в области обязательной сертификации (эксперты по сертификации)	3 тыс. чел.
2	Количество занятых в области добровольной сертификации (эксперты по сертификации)	10 тыс. чел.
3	Количество занятых в области исследований (испытаний), измерений	более 500 тыс. чел.
4	Количество связанных с метрологией, средствами измерений и стандартизацией	172 тыс. чел.
5	Итого занятых в сфере технического регулирования	685 тыс. чел.



1. Отсутствуют конкретные требования к персоналу органов по оценке соответствия

Критерии оценки персонала (приказ Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707, постановление Правительства РФ от 21.09.2019

*№ 1236) содержат **три показателя, которые могут трактоваться Росаккредитацией и работодателями по-разному.***

2. Отсутствие профстандартов препятствует трудовой мобильности (за исключением специалиста по метрологии)

В целях обеспечения трудовой мобильности и возможностей для карьерного роста работников в разных аккредитованных лицах необходимы профессиональные стандарты и независимая оценка квалификации работников (в настоящее время имеются трудности в вертикальной восходящей трудовой мобильности в связи с необходимостью работы в одном аккредитованном лице для получения статуса «эксперта-аудитора»).

3. Отсутствуют аккредитованные программы обучения

*У граждан **отсутствуют ориентиры, позволяющие выбрать образовательную программу, качество которой подтверждено работодателями, с высоким потенциалом трудоустройства** по завершении обучения.*

4. Запрос работодателей

Независимая оценка профессиональной квалификации позволяет расширить и оптимизировать подбор работников на рынке труда, позволяет объективно оценить квалификацию работников в случае трудовых споров.



№ п/п	Наименование профессии	ФГОС	Профстандарт	Требования НПА	Требования стандартов
1.	Эксперт (эксперт-аудитор) по подтверждению соответствия продукции, процессов и услуг	27.03.02 Управление качеством 27.03.01 Стандартизация и метрология 27.04.02 Управление качеством 27.02.07 Управление качеством продукции, процессов и услуг (по отраслям)	Эксперт (эксперт-аудитор) по подтверждению соответствия продукции, процессов и услуг (проект профстандарта направлен в Минтруд России) 40.060 Специалист по сертификации продукции, утвержденный приказом Минтруда России от 31.10.2014 № 857н (не содержит трудовых действий, относящихся к работникам органа по сертификации)	Федеральный закон от 22.12.2020 № 460-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Федеральный закон «О внесении изменения в статью 4 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» Пункты 4.1, 4.4, 5, 9 Критериев аккредитации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707 (далее – Критерии аккредитации) Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2021 № 2080 «О порядке подтверждения компетентности эксперта-аудитора и требованиях к экспертам-аудиторам» Постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2021 № 1923 «О порядке формирования и ведения единого реестра экспертов-аудиторов»	ГОСТ Р 56041-2014 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065-2012
2.	Эксперт (эксперт-аудитор) по подтверждению соответствия систем менеджмента	Не установлены	Эксперт (эксперт-аудитор) по сертификации систем менеджмента (осуществляется доработка проекта по результатам общественного обсуждения)	Не установлены, косвенные требования через ссылки на стандарты	ГОСТ Р ИСО/МЭК 17021-1-2017 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17021-2-2021 ГОСТ Р ИСО/МЭК 17021-3-2021 ГОСТ Р ИСО 19011-2021 ГОСТ Р 53755-2020/ISO/TS 22003:2013 ГОСТ Р 57577-2017 (ИСО 50003:2014) ГОСТ Р ИСО/МЭК 27006-2020
3.	Специалист испытательной лаборатории (центра)	27.03.01 Стандартизация и метрология 27.03.02 Управление качеством 27.04.02 Управление качеством 27.02.07 Управление качеством продукции, процессов и услуг (по отраслям)	Специалист испытательной лаборатории (осуществляется доработка проекта по результатам общественного обсуждения) 16.001 Специалист по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности, утвержденный приказом Минтруда России от 13.03.2017 № 267н (Распространяется на только работников испытательных лабораторий, проводящих работы по оценке соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011))	Пункты 24.1, 24.3 Критериев аккредитации Пункт 24.7.2.2 Критериев аккредитации (для лабораторий, выполняющих работы по исследованиям (испытаниям) и измерениям железнодорожной продукции)	ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 ГОСТ Р ИСО 15189-2015



АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩИХ И РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ (НПА), УСТАНОВЛИВАЮЩИХ ТРЕБОВАНИЯ К ОБУЧЕНИЮ И КОМПЕТЕНТНОСТИ ПЕРСОНАЛА В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ



№ п/ п	Наименование профессии	ФГОС	Профстандарт	Требования НПА	Требования стандартов
4.	Поверитель (работник аккредитованного лица, выполняющего работы и (или) оказывающего услуги по обеспечению единства измерений)	27.03.01 Стандартизация и метрология	Нет	Пункты 41, 42 Критериев аккредитации	ГОСТ Р 56069-2018
5.	Специалист (инспектор, эксперт) по инспекционной оценке	27.03.02 Управление качеством 27.04.02 Управление качеством 27.02.07 Управление качеством продукции, процессов и услуг (по отраслям)	Специалист (инспектор, эксперт) по инспекционной оценке (осуществляется доработка проекта по результатам общественного обсуждения)	Пункты 29.1, 29.3 Критериев аккредитации	ГОСТ Р ИСО/МЭК 17020-2012
6.	Работник провайдера межлабораторных сличительных испытаний	27.03.02 Управление качеством 27.03.01 Стандартизация и метрология 27.04.02 Управление качеством 27.02.07 Управление качеством продукции, процессов и услуг (по отраслям)	Нет	Пункт 36 Критериев аккредитации	ГОСТ ISO/IEC 17043-2013
7.	Эксперт по стандартизации	27.03.01 Стандартизация и метрология	Специалист по стандартизации (осуществляется разработка проекта профстандарта, однако нет достоверных сведений о наличии в нем трудовых действий, относящихся к работникам технического комитета по стандартизации) 1367 Специалист по стандартизации инновационной продукции nanoиндустрии, утвержденный приказом Минтруда России от 22.09.2020 № 653н	Не установлены	ГОСТ Р 1.17-2017 Проект ГОСТ «Эксперт по стандартизации. Общие требования»

Отсутствуют четкие и однозначные требования, предъявляемые к работникам в области технического регулирования, кроме специалистов по метрологии.

Профессиональный стандарт 40.012 Специалист по метрологии (закреплен за СПК в машиностроении), утвержденный приказом Минтруда России от 21.04.2022 № 229н, успешно применяется и работает.



ИЗМЕНЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ К КОМПЕТЕНЦИЯМ ВЫПУСКНИКОВ ТРЕБУЮТ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОДХОДОВ К ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ



Согласно части первой статьи 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации **требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя** в случаях, если они **установлены Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.**

Профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции (*Статья 195.1 ТК РФ*).

Разработка профессиональных стандартов – ключевой фактор, определяющий в ближайшем будущем взаимодействие рынка труда и системы образование (*Портал федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования*).



Несмотря на исключение из Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» положения о формировании ФГОС на основе профстандартов, запрос на внешнюю оценку качества подготовки специалистов актуален. Экспертиза проводится на предмет соответствия проекта ФГОС одному или нескольким профессиональным стандартам, закреплённым за СПК. Осуществляется Рабочей (экспертной) группой из числа представителей работодателей, сотрудников образовательных организаций, представителей экспертного сообщества.

Результаты экспертизы оформляются в соответствии с установленной формой и критериями (учет требований профстандарта, достаточность набора знаний, умений и сведений по получаемому практическому опыту, достаточность материально-технической базы образовательной организации)!

№ п/п	ФГОС	ВО/СПО
1.	ФГОС 27.04.02 Управление качеством, утв. приказом Минобрнауки России от 11.08.2020 № 947	ВО
2.	ФГОС 27.04.01 Стандартизация и метрология, утв. приказом Минобрнауки России от 11.08.2020 № 943	ВО
3.	ФГОС 27.03.02 Управление качеством, утв. приказом Минобрнауки России от 31.07.2020 № 869	ВО
4.	ФГОС 27.03.01 Стандартизация и метрология, утв. приказом Минобрнауки России от 07.08.2020 № 901	ВО
5.	ФГОС 27.02.02 Техническое регулирование и управление качеством, утв. приказом Минобрнауки России от 07.05.2014 № 446	СПО
6.	ФГОС 27.02.07 Управление качеством продукции, процессов и услуг (по отраслям), утв. приказом Минобрнауки России от 09.12.2016 № 1557	СПО
7.	ФГОС 27.02.01 Метрология, утв. приказом Минобрнауки России от 07.05.2014 № 445	СПО
8.	ФГОС 27.02.06 Контроль работы измерительных приборов, утв. приказом Минобрнауки России от 09.12.2016 № 1570	СПО



УЧАСТИЕ НИУ ВШЭ В РАЗВИТИИ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ И ОЦЕНКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ



- **Соглашение о сотрудничестве** в области подготовки кадров в сфере оценки соответствия (участники – НИУ ВШЭ, ФГБОУ ВО «СПбГЭУ», АНО РССП, НАРК, ФГАОУ ДПО АСМС).
- **План мероприятий** («Дорожная карта») по реализации проекта «Развитие системы подготовки и оценки компетентности кадров в области технического регулирования и управления качеством».
- Создание **Совета по профессиональным квалификациям в области оценки соответствия**.

Формирование СПК находится на завершающем этапе. Инициативу поддержали отраслевой Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, Росстандарт, Ростехнадзор, Роскачество, Минсельхоз России, Россельхознадзор, ОАО «РЖД», ГК «Ростех», а также ряд отраслевых союзов, ассоциаций и действующих СПК.

- Разработка **проектов профессиональных стандартов** в области технического регулирования.

В настоящее время осуществляется разработка профстандартов:

- «Эксперт (эксперт-аудитор) по подтверждению соответствия продукции, процессов и услуг» (проект направлен на регистрацию в Минтруд России);
- «Эксперт (эксперт-аудитор) по сертификации систем менеджмента»;
- «Специалист (инспектор, эксперт) по инспекционной оценке»;
- «Специалист испытательной лаборатории»;
- «Технический эксперт».

В развитие профстандартов должны быть актуализированы базы ГОСТы в области оценки соответствия, содержащие требования к персоналу.

Приглашаем принять участие в работе СПК и разработке проектов профстандартов.

С проектами профстандартов в области оценки соответствия, разрабатываемых при участии НИУ ВШЭ, можно ознакомиться на сайте дочерней структуры НИУ ВШЭ – Автономной некоммерческой организации в области сертификации профессиональных квалификаций «Регистр системы сертификации персонала» (<https://anorssp.ru>).



РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Вячеслав Александрович Попов,
директор Международного научно-образовательного центра
технического регулирования, стандартизации и метрологии
ИГМУ НИУ ВШЭ

КОНТАКТЫ:

г. Москва, Мясницкая ул., д. 13, стр. 4, 4 этаж, кабинет 410,
тел.: +7 (495) 772-95-90

