



РОССИЙСКАЯ НЕДЕЛЯ СТАНДАРТИЗАЦИИ

12 – 14 ОКТЯБРЯ 2022

Санкт-Петербург,
Президентская библиотека

**Предложения АПТС по разработке
Технического регламента ЕАЭС
«О безопасности строительных
материалов и изделий»**





РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ

Ассоциация производителей трубопроводных систем

Объединяет 66 организаций:



производственные



строительно – монтажные



эксплуатирующие



коммерческие и управляющие



учебные



экспертные



научно – исследовательские

45%

рынка полимерных
внутридомовых сетей

81 %

рынка полимерных
труб для наружных
сетей

90 %

рынка труб чугунных
с шаровидным графитом



Цели работы АПТС

- рост обеспечения населения РФ и ЕАЭС качественными и безопасными коммунальными услугами;
- снижение степени реального износа трубопроводных систем РФ и ЕАЭС за счет применения современных высокоэффективных материалов и технологий.



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ

Противодействие фальсификату

Обязательность применения ГОСТ



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О стандартизации в Российской Федерации
(с изменениями на 30 декабря 2020 года)

ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 N 162-ФЗ, статья 26 «Общие правила применения документов национальной системы стандартизации»

П.3 Применение национального стандарта является обязательным для изготовителя и (или) исполнителя в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту,

в том числе в случае применения обозначения национального стандарта в маркировке, в эксплуатационной или иной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации.



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ

Противодействие фальсификату

Взаимосвязь НТ и НП документации

до 2002 г.

СССР – Россия

ГОСТ = Федеральный стандарт (признаки НПА) = **ответственность**

после 2002 г.

**Реформа о
техническом
регулировании**

Постановления
Правительства РФ
№ 982/2425

ЕАЭС № 620
Приказ
Ростехнадзора №
277 (Росатом)

Нормативно–
техническая
документация должна
стать частью
нормативно–правовой,
не соблюдение которой
ведет **к последствиям.**

Более **95%** ГОСТов носят рекомендательный характер

Менее **5%** ГОСТов носят обязательный характер



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ

Противодействие фальсификату

ГОСТ Р правила проведения входного контроля полимерной трубной продукции

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ГОСТ Р
СТАНДАРТ — 202
РОССИЙСКОЙ Проект первая редакция
ФЕДЕРАЦИИ

Строительные работы и типовые технологические процессы. Входной контроль, верификация и отбор образцов напорных и безнапорных полимерных труб.
Правила выполнения работ

Публичное обсуждение 1–ой редакции завершилось 21 июня.

Ведется разработка окончательной редакции проекта ГОСТ Р (шифр темы ПНС: 1.13.400-1.20.2021)

Также АПТС ведёт работу по приданию обязательного характера процедуре входного контроля стройматериалов (СП 48.13330.2011 «Организация строительства»);



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ

Противодействие фальсификату

Возвращение госнадзора за производителями и продукцией в обороте

В настоящее время из-за № 170-ФЗ от 11.06.2021 надзор **не осуществляется** полностью или частично:

- 1) ТР ТС 004/2011 О безопасности низковольтного оборудования;
- 2) ТР ТС 010/2011 О безопасности машин и оборудования;
- 3) ТР ТС 011/2011 Безопасность лифтов;
- 4) ТР ТС 012/2011 О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах;
- 5) ТР ТС 016/2011 О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе;
- 6) ТР ТС 020/2011 Электромагнитная совместимость технических средств;
- 7) ТР ТС 028/2012 О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе;
- 8) ТР ТС 030/2012 О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям;
- 9) ТР ТС 031/2012 О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним;
- 10) ТР ЕАЭС 036/2016 Требования к сжиженным углеводородным газам для использования их в качестве топлива;
- 11) ТР ЕАЭС 037/2016 Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники;
- 12) ТР ЕАЭС 038/2016 О безопасности аттракционов;
- 13) ТР ЕАЭС 042/2017 О безопасности оборудования для детских игровых площадок;
- 14) ТР ЕАЭС 045/2017 О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию;
- 15) ТР ЕАЭС 046/2018 О безопасности газа горючего природного, подготовленного к транспортированию и (или) использованию (вступает в силу с 1 января 2022 г.);
- 16) Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 982/№2425 от 23.12.2021 (за исключением электрической энергии в электрических сетях общего назначения).

982 ПП/2425 ПП — подготовка к ТР

«2248» Трубы и детали трубопроводов из термопластов

- Трубы полиэтиленовые напорные
- Трубы полиэтиленовые для транспортирования газообразного топлива
- Трубы полиэтиленовые канализационные и фасонные части к ним Трубы металлопластиковые
- Трубы полимерные жесткие прочие
- Фитинги прочие пластмассовые
- Изделия пластмассовые для канализации (колодцы)



«5862 Трубы бетонные и железобетонные

- Трубы бетонные безнапорные
- Трубы железобетонные безнапорные
- Трубы железобетонные для устройства методом бестраншейной прокладки подземных канализационных трубопроводов
- Железобетонные звенья водопропускных труб под насыпи автомобильных и железных дорог



«2451 Трубы и детали трубопроводов из чугуна

Трубы, фитинги, арматура и их соединения из чугуна с шаровидным графитом для водо- и газоснабжения»



2292 Изделия из полимерных композитов строительного назначения

- Арматура композитная полимерная
- Связи гибкие композитные полимерные
- Профили полимерные композитные пултрузионные
- Трубы и фитинги стеклокомпозитные, в том числе для уранодобывающего производства
- Трубы водопропускные из полимерных композитов
- Трубы и фитинги композитные полимерные для внутрипромысловых трубопроводов
- Трубы и детали трубопроводов из реактопластов, армированных волокном для водоснабжения, водоотведения, дренажа и канализации
- Трубы и детали трубопроводов из композитных материалов
- Емкости из реактопластов, армированных волокном, для сжатых или сжиженных газов
- Емкости, футерованные полимерными композитами, для сжатых или сжиженных газов»

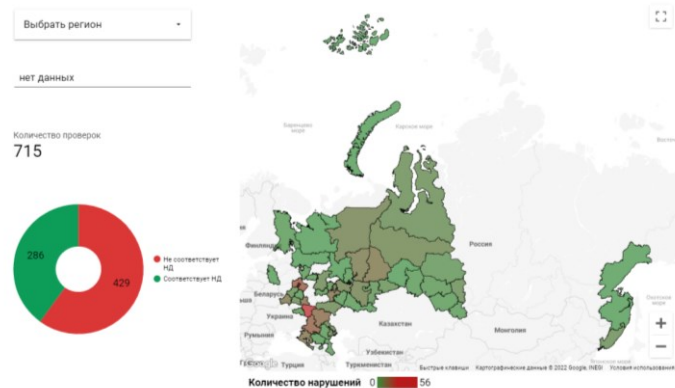




РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ

Карта проверок соответствия трубной продукции

на основании Реестра лабораторных испытаний



5 – 80% – доля трубной продукции ненадлежащего качества по различным группам

Находятся под действием технического регулирования

- трубы полимерные для сетей газоснабжения доля фальсификата: 3–5 %,
- трубы полимерные для сетей водоснабжения: около 20–30%.

С 01.09.2023 будут находиться под действием технического регулирования

- внутридомовые полимерные инженерные системы: отопление и водоотведение, кабельная канализация (телефония, освещение, силовые кабели);
- ж/б трубы,
- композиционные трубы,
- ВЧШГ трубы

Более 50% по многим группам (кроме ВЧШГ)



ФАЛЬСИФИКАТ

подделка, **умышленно**
выдаваемая за настоящую
вещь **с корыстной целью**

КОНТРАФАКТ

новый продукт, умышленно
созданный с нарушением
интеллектуальных прав

БРАК

продукция, не соответствующая
стандартам, техническим условиям,
строительным нормам (правилам)

КОНТРАФАКТНАЯ продукция

товары ненадлежащего качества
суррогат поддельные товары

ФАЛЬСИФИКАТ ПОДДЕЛКА

незаконный оборот **БРАК**

промышленной продукции

фальсифицированная продукция

СУРРОГАТНЫЕ ТОВАРЫ

«**серый** импорт» **КОНТРАФАКТ**

«**ПИРАТСКАЯ**» ПРОДУКЦИЯ

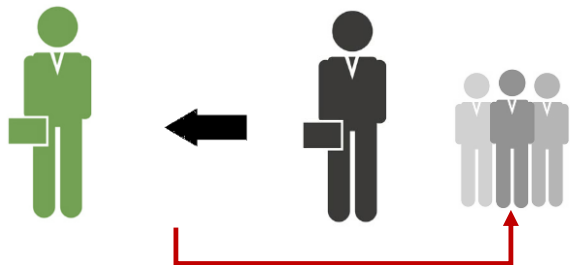
Недоброкачественная продукция



Ситуация в подходах к регулированию

КОНТРАФАКТНАЯ ПРОДУКЦИЯ

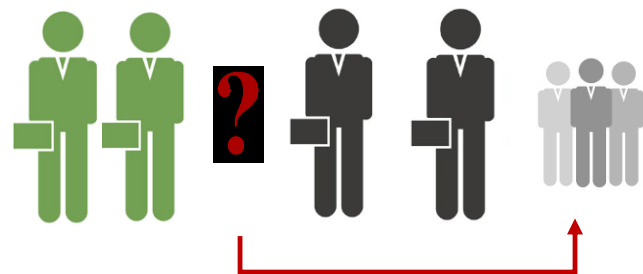
Правоотношения четко определены между производителем, посягнувшим на интеллектуальную собственность и владельцем интеллектуальной собственности



Не влияет напрямую на
безопасность населения

ФАЛЬСИФИЦИРОВАННАЯ ПРОДУКЦИЯ

Правоотношения не определены между производителями качественной и фальсифицированной продукции



Напрямую влияет на
безопасность населения



РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ

Законодательное закрепление понятия «фальсификат»

22 июня 2022 г. зам. министра строительства и ЖКХ Сергей Музыченко на Госкомиссии по НОПП сообщил, что необходимо ввести понятие **«фальсифицированная строительная продукция»** в наднациональное законодательство, в техрегламент ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий», определить наказания в соответствии с законами стран ЕАЭС.

АПТС считает необходимым проработать вопрос внесения понятия **«фальсифицированная промышленная продукция»** в Федеральный закон № 184–ФЗ от 27 декабря 2002г. «О техническом регулировании» **как и меры ответственности за производство, реализацию и применение.**



Определение

«Фальсифицированная строительная продукция» — промышленная строительная продукция, сопровождаемая заведомо неполной или недостоверной (ложной) информацией о ее составе, характеристиках и (или) потребительских свойствах, предоставление которой установлено законодательством Российской Федерации и (или) правом Евразийского экономического союза.



Меры ответственности

Пункт 7 проекта технического регламента предлагаем дополнить словами

«Изготовление, введение в оборот, а также применение фальсифицированной строительной продукции не допускается. Меры ответственности за нарушение данного требования устанавливаются национальным законодательством государства—члена».



Предложения в техрегламент

Определить критерии риска

В дополнение к приложению 4 ТР «Классификации строительных материалов и изделий в зависимости от риска невыполнения базовых требований безопасности к зданиям и сооружениям», следует дополнить вероятностными факторами.

Матрица критериев риска причинения вреда должны строиться на различных комбинациях факторов, включающих, с одной стороны, тяжесть последствий нарушения обязательных требований (риск невыполнения базовых требований безопасности к зданиям и сооружениям), а с другой – вероятность наступления таких негативных последствий.



Учесть факторы, увеличивающие вероятность нарушения обязательных требований

1. стоимость создания производства, «входа на рынок». Как правило, чем выше необходимые начальные инвестиции, тем более компетентный инвестор, у которого есть возможность нанять более квалифицированный штат сотрудников, выпускать более качественную продукцию;
2. уровень технологической сложности сырья (композиции): чем сложнее и дороже процесс производства, тем выше вероятность наличия более доступного фальсификата на рынке;
3. доступность сырья, уровень колебаний цен и конечной цены сырья на рынке: чем цены выше, тем выше доля доступного фальсификата;
4. «скрытые работы»: на объектах, которые находятся под землей, в стенах, в стяжке и скрыты от визуального контроля, вероятность применения фальсификата выше;
5. простота определения качества при приемке или входном контроле: чем проще и понятнее процедура, чем больше экспертных организаций и лабораторий (низкие временные и финансовые затраты), тем меньше фальсификата.



Предложения в техрегламент

Подтверждение пригодности строительных материалов и изделий

В проекте ТР подтверждение пригодности рассматривается как одна из форм подтверждения соответствия строительных материалов и изделий требованиям технического регламента.

Проблемы:

1. Законодательство РФ, а также нормы права ЕАЭС не содержат критерии аккредитации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по подтверждению пригодности продукции, в том числе для применения в какой-либо отрасли, не определены область аккредитации, порядок осуществления работ, выдачи документов о подтверждении пригодности, ведения реестров таких документов, ответственность за недостоверное подтверждение пригодности или деятельность без аккредитации и т.д.
2. В проекте ТР отсутствует требование о наличии аккредитации в НСА в отношении лабораторий, участвующих в процедуре подтверждения пригодности;
3. В пункте 31 проекта ТР приведены критерии наделения аккредитованных органов по сертификации полномочиями по проведению оценки пригодности строительных материалов и изделий, что не может являться предметом технического регламента в силу пункта 3 Приложения № 9 к Договору о Союзе от 29 мая 2014 г.



Предложения в техрегламент

Объединить группы из перечня объектов, на которые распространяется действие ТР

Группа 3 «Арматура трубопроводная для наружных сетей и внутренних систем газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, отопления (теплоснабжения)»;

Группа 8 «Изделия для наружных систем сбора и отвода дождевых вод»;

Группа 31 «Трубы и трубопроводная арматура для наружных сетей и внутренних систем газоснабжения, теплоснабжения водоотведения и снабжения не питьевой водой»;

Группа 32 «Трубы, резервуары и изделия внутренних водопроводных систем, предназначенных для снабжения питьевой водой».

Целесообразно собрать все в одну группу под общим названием «Трубы, фитинги, трубопроводная арматура и комплектующие для наружных и внутренних инженерных систем различного назначения (газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, кабельной канализации, а также промышленные и технологические трубопроводы)», будет меньше вопросов: «где искать? к какой группе продукция относится?»



**РОССИЙСКАЯ
НЕДЕЛЯ
СТАНДАРТИЗАЦИИ**

Ткаченко Владислав Сергеевич

Генеральный директор АПТС
Заместитель председателя ОС Росстандарта
Эксперт комиссий по стройматериалам ОС ФСА и Минстроя
Председатель комитета по борьбе с НОСП НОПСМ

8 499 399 299 1

info@raps.ru

raps.ru

